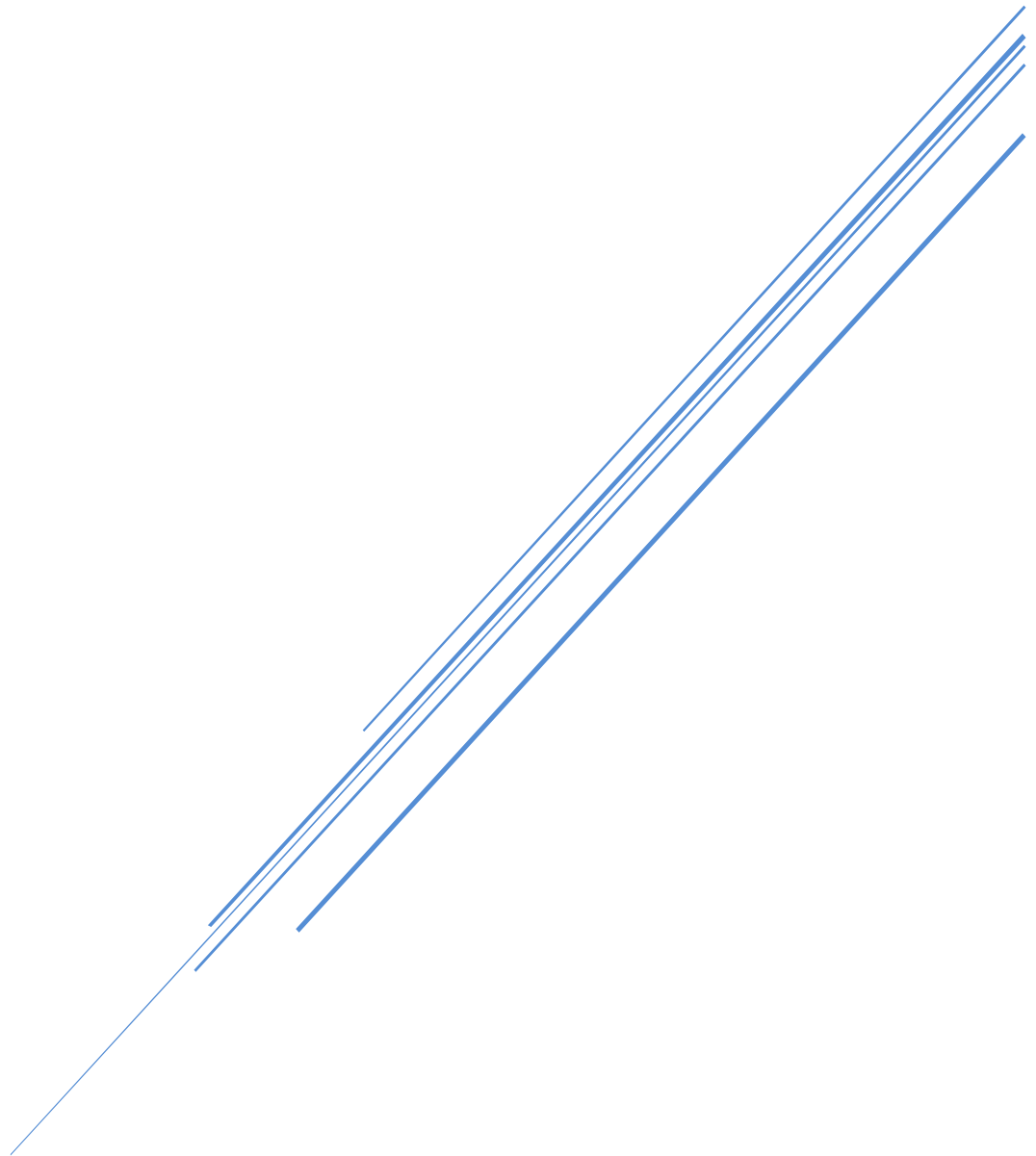


ВИЗИЯ, ЦЕЛИ И  
ПРИОРИТЕТИ,  
ПИРО ОБЩИНА ГОРНА  
ОРЯХОВИЦА



## Съдържание

I. ЦЕЛИ И ПРИОРИТЕТИ ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНАТА ЗА ПЕРИОД 2021-2027 .	3
Визия за развитието на Община Горна Оряховица .....	7
Цели и Приоритети на ПИРО за периода 2021-2027 .....	8
Приоритет 1: Иновативно, интелигентно и устойчиво икономическо развитие .....	8
Приоритет 2: Подобряване качеството на живот и развитие на човешкия потенциал чрез: образование, здравеопазване, социален растеж, култура, спорт и туризъм .....	9
Приоритет 3: Устойчиво териториално развитие и свързаност .....	11
Приоритет 4: Зелена и устойчива община.....	11
Приоритет 5: Партньорство, цифрова трансформация и дигитална свързаност в полза на обществото .....	12

## **I. ЦЕЛИ И ПРИОРИТЕТИ ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНАТА ЗА ПЕРИОД 2021-2027**

Стратегията за развитие на общината през програмен период 2021-2027 е насочена към използване на силните страни на общината, за да се неутрализират рисковете и опасностите, адресират слабостите и да се оптимизира използването на възможностите и благоприятстващите фактори.

Структурата на стратегическата част на ПИРО Горна Оряховица съответства на изискванията на “Методическата указания за разработване и прилагане на ПИРО за периода 2021-2027 г.” на МРРБ и на постановките на Закона за регионално развитие за съдържанието на плановете за интегрирано развитие на община, както и на основните законови актове в сферите за устройство на територията, опазване на околната среда и културното наследство.

Стратегическата част на ПИРО на общината (визия, приоритети, цели и мерки) е съобразена с Национална програма за развитие България 2030, Актуализираната национална концепция за пространствено развитие 2013-2025, ИСТР на СЦР, секторни стратегии с период на действие след 2020 г. и др., като в изложението по-долу са изведени цели и приоритетите на съответните документи, които са отразени в стратегическата част на ПИРО на община Горна Оряховица:

### *Цели и приоритети съгласно Националната програма за развитие БЪЛГАРИЯ 2030*

Националната програма за развитие БЪЛГАРИЯ 2030 е рамков стратегически документ от най-висок порядък в йерархията на националните програмни документи, детерминиращ визията и общите цели на политиките за развитие във всички сектори на държавното управление, включително техните териториални измерения. Документът определя три стратегически цели, за чието изпълнение групира правителствените намерения в пет области (оси) на развитие и издига 13 национални приоритета:

- Цел I. Ускорено икономическо развитие
- Цел II. Демографски подем
- Цел III. Намаляване на неравенствата

### **Оси на развитие:**

1. Ос на развитие 1 - Иновативна и интелигентна България
  - Приоритет 1 - Образование и умения
  - Приоритет 2 - Наука и научна инфраструктура
  - Приоритет 3 - Интелигентна индустрия
2. Ос на развитие 2 - Зелена и устойчива България
  - Приоритет 4 - Кръгова и нисковъглеродна икономика
  - Приоритет 5 - Чист въздух и биоразнообразие
  - Приоритет 6 - Устойчиво селско стопанство
3. Ос на развитие 3 - Свързана и интегрирана България
  - Приоритет 7 - Транспортна свързаност

- Приоритет 8 - Цифрова свързаност
  - Приоритет 9 - Местно развитие
4. Ос на развитие 4 - Отзивчива и справедлива България
- Приоритет 10 - Институционална рамка
  - Приоритет 11 - Социално включване
5. Ос на развитие 5 - Духовна и жизнена България
- Приоритет 12 - Здраве и спорт
  - Приоритет 13 - Култура, наследство и туризъм

*Цели и приоритети съгласно Интегрираната териториална стратегия за развитие на Северен централен регион за планиране от ниво 2*

Интегрираната териториална стратегия за развитие на Северен централен регион за планиране от ниво 2 е средносрочен стратегически планов документ, който определя политическата, икономическата, пространствената и тематичната рамка на развитието на региона в годините на новия програмен период 2021–2027 и определя следните стратегическите приоритети, фокусиращи политиките за развитие на региона:

1. Стратегически приоритет 1 - Постигане на икономически подем чрез използване на регионалните потенциали и технологична трансформация
  - Специфична цел 1.1. - Провеждане на ефективна политика за привличане на инвестиции и насърчаване на предприемачеството
  - Специфична цел 1.2. - Изграждане на иновационна среда и мрежи за ново развитие
  - Специфична цел 1.3. - Създаване на нови качествени работни места и подобряване достъпа до заетост
  - Специфична цел 1.4. - Укрепване на регионалната конкурентоспособност чрез устойчиво развитие на туризма и селското стопанство
2. Стратегически приоритет 2 - Развитие на човешкия потенциал и постигане на социален растеж
  - Специфична цел 2.1. - Подобряване на достъпа до образование и повишаване на образователното равнище на населението
  - Специфична цел 2.2. - Инвестиране в здравна и социална инфраструктура, култура и спорт
3. Стратегически приоритет 3 - Устойчиво териториално развитие и свързаност
  - Специфична цел 3.1. - Развитие на транспортната и цифровата инфраструктура
  - Специфична цел 3.2. - Интегрирано и устойчиво развитие и укрепване на полицентричната мрежа от селища. Вътрешнорегионално и трансгранично сътрудничество
  - Специфична цел 3.3. - Опазване на околната среда. Развитие на екологосъобразна инфраструктура
  - Специфична цел 3.4. - Развитие на трансграничното сътрудничество

*Актуализирана национална стратегия за устойчиво развитие на туризма в Република България 2014-2030*

С актуализацията на Националната стратегия за развитие на устойчив туризъм в Република България, 2014-2030 г., Министерството на туризма приема европейските и национални ангажименти по отношение на устойчивото развитие и представя план за постигането им в сферата на туризма, устойчиво развитие на страната като цяло и изпълнение на стратегиите за устойчиво развитие на местно и национално ниво, за изпълнението на което са заложили следните приоритети:

1. Стратегическа цел 1 - Създаване на благоприятна околна и бизнес среда за развитие на устойчив туризъм
  - Подцел 1- Усъвършенстване на нормативната рамка и политиките за подобряване на околната и бизнес средата в туристическия сектор
  - Подцел 2 - Повишаване на ефективността на функциониране и подобряване на взаимодействието между институциите и организациите на национално, областно и общинско ниво, отговорни за развитието на туризма
  - Подцел 3- Подобряване на взаимоотношенията на международно ниво
2. Стратегическа цел 2 - Развитие на конкурентоспособен туристически сектор
  - Подцел 1 Подобряване на фирмените ресурси за повишаване на конкурентоспособността на туристическата индустрия
  - Подцел 2 - Подобряване на сътрудничеството между фирмите в туристическия сектор
3. Стратегическа цел 3- Успешно позициониране на България на световния туристически пазар
  - Подцел 1 - Подобряване на управлението на маркетинга на дестинацията
  - Подцел 2 - Развитие на туристическите продукти за подобряване на преживяването на туристите в дестинацията
  - Подцел 3 - Ценово позициониране на дестинацията
  - Подцел 4 - Подобряване на промотирането на дестинацията
4. Стратегическа цел 4 - Балансирано развитие на туристическите райони
  - Подцел 1 - Създаване на условия за устойчиво развитие на туристическите райони
  - Подцел 2 - Развитие на туристически райони
  - Подцел 3 - Насърчаване на сътрудничеството между заинтересованите страни за балансирано развитие на туристическите райони

*Цифрова трансформация на България за периода 2020-2030*

„Националната програма за развитие на България 2030“ е стратегически документ, съгласно който към 2030 г. България трябва да изгради функционираща и сигурна среда за отключване на пълния потенциал на цифровите технологии за цифрова трансформация на всички ключови сектори, достигайки средноевропейските стойности на индекса за навлизането на цифровите технологии в икономиката и обществото DESI. За постигането на това, програмата залага следните цели:

- Цел 1 - Разгръщане на сигурна цифрова инфраструктура
- Цел 2 - Осигуряване на достъп до адекватни технологични знания и цифрови

- умения
- Цел 3 - Укрепване капацитета за научни изследвания и новации
- Цел 4 - Отключване потенциала на данните
- Цел 5 - Цифровизация в полза на кръгова и ниско въглеродна икономика
- Цел 6 - Повишаване ефективността на държавното управление и качеството на публичните услуги

#### *Национална програма за изграждане на STEM среда*

Национална програма „Изграждане на училищна STEM среда” има за цел да повиши интереса на учениците и техните постижения в областта на науките и технологиите, като подкрепи създаването на училищни центрове с фокус върху STEM, които предоставят всички необходими условия за провеждането на съвременно и качествено STEM обучение в училище. Цели на програмата:

- Повишаване на мотивацията на учениците за учене по природни науки и математика
- Създаване на възможности за проектно-базирано обучение, интегрирано знание, обучение по научни теми и промяна на образователните парадигми
- Повишаване на ангажираността, уменията и постиженията на учениците (дигитална грамотност, дигитална изкуства и креативност, умения, свързани с изисквания на индустрията, умения за разрешаване на реални проблеми от живота и бизнеса; математическо мислене; умения за създаване на технологични решения; работа в екип, критично мислене и др.)
- Увеличаване на броя на учениците, интересувани се от университетски специалности и работни места в технологичните индустрии и техния дял от БФП

#### *Национална стратегия за управление и развитие на водния сектор до 2037*

1. Цел 1 - Гарантирано осигуряване на вода на населението и бизнеса в условията на промени на климата, водещи до засушаване
  - Осигуряване на непрекъснато водоподаване чрез рехабилитация на съществуващите и изграждане на нови коридори и резервоари, рехабилитация на водопроводната мрежа и водоизточниците
  - Намаляване на общите количества използвана вода чрез инвестиции във водно стопанската инфраструктура и мерки за подобряване на ефективността при изпълняване на водните ресурси
2. Цел 2 - Запазване и подобряване на състоянието по повърхностните и подземните води
  - Премахване на заустването на необработени отпадъчни води в изкуствени и естествени водоприемници чрез изграждане, реконструкция и модернизация на системи за отвеждане и пречистване на отпадъчните води
  - Укрепване на институционалната система за мониторинг и контрол, която да гарантира доброто състояние на повърхностните и подземните води
  - Превръщане на Планове за управление на речните басейни в основен планов документ при интегрираното управление на водите

3. Цел 3 - Подобряване на ефективността при интегрираното управление на водата като стопански ресурс
- Създаване на институционална рамка, която да гарантира прехвърляне на отговорността за вземането на решения във връзка с развитието на водния сектор на национално, регионално и местно равнище от стопанските субекти към публичните власти – държава, общини
  - Средствата от населението и бизнеса, средствата от ЕС и изискваното национално съфинансиране за осигуряват самофинансиране на водния сектор, при спазване на принципа “замърсителят и ползвателят плащат”
  - Повишаване на капацитета на всички участници в управлението на водния сектор
4. Цел 4 - Намаляване на риска от щети при наводнение
- Идентифициране на рискови зони
  - Осъществяване на мерките от плановете за защита от наводнения

#### *Национална стратегия за адаптация към изменението на климата до 2030*

- Приобщаване и интегриране на адаптирането към изменението на климата
- Изграждане на институционален капацитет за адаптиране към изменението на климата
- Повишаване осведомеността относно адаптирането към изменението на климата
- Изграждане на устойчивост към изменение на климата

#### *Национална стратегия за намаляване на риска от бедствия 2018-2030*

- Постигане на устойчивост на обществото при бедствия
- Изграждане на капацитет за управление на риска от бедствия на всички административни нива на управление
- Постигане на съгласуваност при провеждане на политиките за устойчиво развитие, адаптиране към промените в климата и намаляване на риска от бедствия
- Постигане на устойчивост на финансирането на защитата при бедствия

#### *Визия за развитието на Община Горна Оряховица*

От всичко изложено дотук следва заключението, че бъдещото развитие на Община Горна Оряховица ще се осъществява в динамичен период, в който се очакват сериозни промени в световен и общоевропейски мащаб, включително климатични промени, които поставят фокус върху възобновяемите източници на енергия като метод за справяне със замърсяването, индустриална трансформация и демографски и социални предизвикателства. Така, за бъдещото устойчиво развитие на общината е формулирана следната визия:

Община Горна Оряховица – конкурентна, привлекателна зелена европейска община, център на бързо и устойчиво развитие на индустрия, култура и туризъм в неразривна синергия на партньорство, където младите хора виждат своето бъдеще и личностна реализация.

### *Цели и Приоритети на ПИРО за периода 2021-2027*

За постигане на изведената по-горе **Визия**, са необходими целенасочени действия с оглед подобряване качеството на живот на гражданите, задържане или привличане на млади и/или жители в активна трудоспособна възраст чрез подобряване на икономическата активност на територията на общината, откриване на нови работни места, повишаване качеството на работната сила, целенасочени инвестиции в иновации и фокус върху възобновяемите източници на енергия, енергийната ефективност и чиста околна среда.

Поради тази причина, **Целите и Приоритетите** на ПИРО са насочени към осъществяване на визията и отразяване на конкретната специфика на община Горна Оряховица, като са съобразени с предназначението на ПИРО да бъде инструмент за управление и да отразява действителните нужди на местната общност в рамките на плановите документи от регионално, национално и европейско ниво. Стратегическият документ има за задача да фокусира управленските процеси и да даде рамката за използване на наличните ресурси по такъв начин, че общината да достигне до осезаемо повишаване на качеството на живот, създаване на условия за устойчив и иновативен бизнес, съчетани с грижа за околната среда и взаимодействие с останалите гранични общини за постигане на общи за региона цели.

Всеки приоритет обхваща конкретни цели, които е предвидено да бъдат постигнати чрез конкретни мерки. Планираната система от индикатори за наблюдение на Плана осигурява механизъм за измерване степента на реализиране на отделните мерки, както и степента на постигане на дефинираните цели. Мерките са отворени и следва да се конкретизират с допълнителни проекти през целия програмен период 2021-2027. В този смисъл въздействието на мерките не се изчерпва с дефинираните проекти в Програмата за реализация на ПИРО, а служат за своеобразна основа, върху която да се надгражда чрез специфични инициативи през целия програмен период.

#### *Приоритет 1: Иновативно, интелигентно и устойчиво икономическо развитие*

Постигането на устойчив икономически растеж чрез подкрепа за развитие на конкурентоспособна икономика има ключова роля при създаването на условия за подобряване качеството и стандарта на живот на населението в общината. В тази връзка се предвиждат мерки за развитие на индустриални и производствени зони, насърчаване на местното предприемачество за развитие на малки и средни предприятия и привличане на външни инвеститори, устойчивото използване на местните и производствени ресурси, генериране на заетост.

Очаква се в бъдеще промишлеността, за да бъде конкурентоспособна, да прерасне в ново



качество – интелигентна, технологична, опазваща ресурсите и екологичния баланс. За постигането на това е необходимо наличие на ефективни инвестиции в НИРД, трансфер на научни постижения, технологии и иновации в производството и услугите преструктуриране в посока въвеждане на принципите на Индустрия 4.0.

Приоритетно ще се подкрепят дейности, които генерират по-висока добавена стойност, като същевременно развиват човешките ресурси в общината, ориентирани към нуждите на бизнеса и привличат висококвалифицирани такива от останалите части на региона, националното и европейско пространство. Икономиката, която ще бъде целево стимулирана и развивана се базира на знанието, високите технологии. Ще се инвестира в икономически дейности и производства, които се основават на принципите на ресурсно-ефективната кръгова икономика.

*Цел 1.1: Инвестиции за развитие на човешките ресурси и преодоляване на социалното изключване*

**Мярка 1.1.1:** Подобряване на достъп до заетост и намаляване на безработицата.

*Цел 1.2: Насърчаване на иновационно и технологично обновление, ресурсна и енергийна ефективност, както и подобряване на бизнес инфраструктурата*

**Мярка 1.2.1:** Подкрепа за повишаване на знанията и уменията за развитие на иновативна, интелигентна, свързана с науката и новите технологии индустрия.

**Мярка 1.2.2:** Внедряване на иновативни и технологични продукти и услуги в предприятията, включително и дигитализация на работните процеси.

**Мярка 1.2.3:** Подобряване на бизнес инфраструктурата включително и за насърчаване на икономическата активност преход към кръгова и ниско въглеродна икономика.

**Мярка 1.2.4:** Изграждане на нови и благоустрояване на съществуващи бизнес и индустриални зони, включително подобряване достъпа за хора с увреждания.

**Мярка 1.2.5:** Развитие на интермодалността чрез съчетаване на железопътен, автомобилен и въздушен транспорт.

*Цел 1.3: Развитие на селското стопанство*

**Мярка 1.3.1:** Реконструкция/изграждане на градски и селски пазари;

**Мярка 1.3.2:** Реализиране на ИТИ проекти в областта на селското стопанство.

*Приоритет 2: Подобряване качеството на живот и развитие на човешкия потенциал чрез: образование, здравеопазване, социален растеж, култура, спорт и туризъм*

Инвестициите в образование са насочени към качествено и приобщаващо образование за всички. Тези инвестиции включват продължаващи дейности за работа с деца със специални образователни потребности, приобщаване и превенция на отпадане от образователния процес на уязвими групи, обучение на педагогическите кадри с фокус върху придобиване на дигитални умения, създаване и въвеждане на дигитални учебни ресурси, подкрепа за

иновативни учебни програми, изграждане на училищна STEM среда. Развитието на достъпно и модерно здравеопазване за населението на общината и региона се идентифицира като един от факторите влияещи на качеството на живот. Целта е да обхванат основните обекти в сферата на здравеопазването в рамките на територията на общината, както и необходимите елементи на инфраструктурата и средата, които обезпечават доставянето и достъпа до здравни услуги за населението. Приоритетът е насочен и към подобряване и развитие на социалните грижи и подкрепа чрез инвестиции за модернизация на социалната инфраструктура и мрежата от социални услуги, съобразени с планираните в Националната карта на социалните услуги. Една част от дейностите, включени в приоритета са насочени към обновяване и модернизация на материално-техническата база на обектите в сферата на културата и спорта ,включително мерки за ЕЕ, модернизация на обзавеждане, оборудване. В рамките на приоритета са включени и мерки насочени към развитие на туризма и туристическите атракции чрез използване на потенциална на културно -историческото наследство, природни ресурси и забележителности, традиционни занаяти.

#### *Цел 2.1: Осигуряване на качествено образование*

**Мярка 2.1.1:** Обновяване и модернизация на образователната инфраструктура, включително въвеждане на мерки за енергийна ефективност, ВЕИ и обзавеждане и оборудване.

**Мярка 2.1.2:** Професионално развитие на педагогическите специалисти.

**Мярка 2.1.3:** Насърчаване ученето през целия живот.

#### *Цел 2.2: Подобряване достъпа до устойчиви и качествени здравни услуги*

**Мярка 2.2.1:** Обновяване и модернизация на материално-техническата база на обектите от здравната инфраструктура, включително въвеждане на мерки за енергийна ефективност ВЕИ и обзавеждане и оборудване.

**Мярка 2.2.2:** Професионално развитие на здравните специалисти.

#### *Цел 2.3: Социален растеж и приобщаване*

**Мярка 2.3.1:** Изграждане и модернизация на материално-техническата база на обектите от социалната инфраструктура, включително въвеждане на мерки за енергийна ефективност и ВЕИ и обзавеждане и оборудване.

**Мярка 2.3.2:** Социално включване и равни възможности.

#### *Цел 2.4: Развитие на културата и спорта*

**Мярка 2.4.1:** Обновяване и модернизация на материално-техническата база на обектите от културната инфраструктура, включително въвеждане на мерки за енергийна ефективност и ВЕИ и обзавеждане и оборудване.

**Мярка 2.4.2:** Организиране и провеждане на културни събития.

**Мярка 2.4.3:** Изграждане и модернизация на материално-техническата база на обектите от спортната инфраструктура, включително въвеждане на мерки за енергийна ефективност, ВЕИ, обзавеждане и оборудване.

**Мярка 2.4.4:** Насърчаване упражняването на активна спортна дейност.

### *Цел 2.5: Насърчаване развитието на интегриран туризъм*

**Мярка 2.5.1:** Развитие на природни , културни и исторически обекти и атракции. Маркетинг на дестинациите.

**Мярка 2.5.2:** Изграждане/реконструкция/обновяване на инфраструктурата свързана с туризма

### *Приоритет 3: Устойчиво териториално развитие и свързаност*

Приоритета включва подкрепа за дейности за развитие на транспортната инфраструктура както на ниво община, така и за подобряване на регионалната свързаност. Инвестициите за подобряване състоянието на пътната и улична мрежа се планират интегрирано с мерките за подобряване на обществения транспорт и управление на трафика. Предвидени са мерки по изграждане и/или рехабилитация на пътната инфраструктура, благоустрояване на градската среда, рехабилитация/изграждане на елементи на уличната мрежа, подобряване на ВиК инфраструктурата. Част от приоритета са и мерките за развитие на екологосъобразна инфраструктура – повишаване на енергийната ефективност в жилищния сектор и в държавни и общински административни сгради.

### *Цел 3.1: Развитие на транспортната и цифровата инфраструктура*

**Мярка 3.1.1:** Изграждане/реконструкция/рехабилитация на пътни връзки между населените места, обходни пътища и пътни връзки свързващи трасето на Автомагистрала „Хемус“.

**Мярка 3.1.2:** Благоустрояване на урбанизираните територии и рехабилитация на уличната мрежа.

**Мярка 3.1.3:** Зелена мобилност.

### *Цел 3.2: Развитие на екологосъобразна инфраструктура*

**Мярка 3.2.1:** Повишаване на енергийната ефективност в жилищния сектор.

**Мярка 3.2.2:** Повишаване на енергийната ефективност в държавни и общински административни сгради.

### *Цел 3.3: Подобряване на достъпа на хора с увреждания*

**Мярка 3.3.1:** Изграждане на достъпна среда.

### *Цел 3.4: Развитие на ВиК инфраструктурата*

**Мярка 3.4.1:** Изграждане/реконструкция/рехабилитация/ремонт на водопроводна и канализационна мрежа и ПСОВ.

### *Приоритет 4: Зелена и устойчива община*

Приоритета включва дейности, насочени към ключови за човешкото здраве компоненти на околната среда: развитие на зелената система в общината и подобряване на екологичните условия, подобряване качеството на атмосферния въздух, намаляване на шума в околната среда, защита от наводнения и свлачища и управление на отпадъците.

*Цел 4.1: Опазване на околната среда и пълноценно използване на природните ресурси*

**Мярка 4.1.1:** Развитие на зелената система в общината и подобряване на екологичните условия.

**Мярка 4.1.2:** Реализиране на мерки за намаляване на запрашеността на въздуха.

**Мярка 4.1.3:** Реализиране на мерки за намаляване на шумовото замърсяване.

**Мярка 4.1.4:** Укрепване и поддържане на природните ресурси.

**Мярка 4.1.5:** Защита от наводнения и свлачища.

*Цел 4.2: Община Горна Оряховица с нулеви отпадъци*

**Мярка 4.2.1.**Подобряване управлението на отпадъците

*Приоритет 5: Партньорство, цифрова трансформация и дигитална свързаност в полза на обществото*

В рамките на тази приоритетна област са включени конкретни мерки за цифрова трансформация на публичния сектор в полза на обществото, реализиране на мерки за мрежова и информационна сигурност като част от националната система за киберсигурност, както и подобряване на дигиталната свързаност. Приоритета е ориентиран и към човешките ресурси на общинска администрация Горна Оряховица и към подобряване качеството на административното обслужване. Партньорство и активно включване на всички заинтересовани страни – местни власти, бизнес, държавни институции, НПО и др. за прилагане на ИТИ. Международни сътрудничества и партньорства, свързани с обмен на добри практики и знания .

*Цел 5.1: Подобряване на административните услуги и повишаване на институционалния капацитет*

**Мярка 5.1.1:** Дигитализация в услуга на гражданите и бизнеса

**Мярка 5.1.2:** Подобряване на административния капацитет и развитие на партньорствата.