



РЕШЕНИЕ №ВТ-09-ЕО/2022 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от *Закона за опазване на околната среда* (ЗООС), чл. 14, ал. 1, ал. 2, ал. 3 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* (Наредбата за ЕО), чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 и ал. 6 от *Закона за биологичното разнообразие* (ЗБР), чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (Наредбата за ОС), представена от възложителя информация по чл. 8а, ал. 1 и ал. 2 от *Наредбата за ЕО* и получено становище от Регионална здравна инспекция, гр. Велико Търново (РЗИ – Велико Търново)

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на „План за интегрирано развитие на Община Горна Оряховица за периода 2021-2027 г.“, при прилагането, на който няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве, при спазване на поставеното условие.

Възложител: Община Горна Оряховица, ЕИК 000133673

Адрес: област Велико Търново, община Горна Оряховица, гр. Горна Оряховица, п. к. 5100, ул. „Георги Измирлиев“ №5

Характеристика на проекта за План за интегрирано развитие на Община Горна Оряховица (ПИРО) за периода 2021-2027 г.:

Структурата на плана за интегрирано развитие на община Горна Оряховица е изцяло съобразена с разпоредбите на чл. 13 от *Закона за регионалното развитие и методическите указания за разработване и прилагане на ПИРО 2021-2027 г.*, утвърдени от министъра на регионалното развитие и благоустройството. Тя е изцяло в синхрон с най-добрите практики на стратегическото планиране на териториите, както с основните законодателни актове в сферата за устройство на територията, опазване на околната среда и културното наследство.

Структурата на плана следва използвания методически подход при изготвянето му и съдържа следните елементи:

1. Анализ на настоящото състояние на социално-икономическите и културно-исторически особености на общината и потенциал за нейното развитие, който включва:

- Териториален обхват и анализ на икономическото, социалното и екологично състояние, нуждите и потенциалите за развитие на Община Горна Оряховица – съдържа обща характеристика, анализ на състоянието на местната икономика, тенденциите в развитието на социалната сфера и човешките ресурси, демографски параметри на населението, състоянието на здравната, образователната и социалната инфраструктура, инфраструктурно развитие и екология. Анализират се също така административния капацитет на общината, наличието на туристически и природни забележителности, състояние на културно-историческото наследство, селищната и градска мрежа;

- Анализ на взаимовръзките на общината със съседните територии, извън административните ѝ граници;

- Анализ на влиянието на големи инфраструктурни проекти с регионално и национално значение, предвидени за реализация на територията на общината;

- SWOT анализ – силни, слаби страни, заплахи и възможности за развитие на общината, съгласно изводите в анализа;
- Описание на взаимовръзката на анализа с резултатите от проведения хоризонтален социално-икономически анализ на районите на национално ниво.

Стратегията за развитие на общината през програмен период 2021-2027 г. е насочена към използване на силните страни на общината, за да се неутрализират рисковете и опасностите, адресират слабостите и да се оптимизира използването на възможностите и благоприятстващите фактори.

Стратегическата част на ПИРО на общината (визия, приоритети, цели и мерки) е съобразена с Национална програма за развитие България 2030, Актуализираната национална концепция за пространствено развитие 2013-2025, Интегрираните териториални стратегии за развитие (ИСТР) на Северен централен район, секторни стратегии с период на действие след 2020 г. и др., като в изложението по-долу са изведени целите и приоритетите на съответните документи, които са отразени в стратегическата част на ПИРО на община Горна Оряховица:

Бъдещото развитие на Община Горна Оряховица ще се осъществява в динамичен период, в който се очакват сериозни промени в световен и общоевропейски мащаб, включително климатични промени, които поставят фокус върху възобновяемите източници на енергия като метод за справяне със замърсяването, индустриална трансформация и демографски, и социални предизвикателства. За бъдещото устойчиво развитие на общината е формулирана следната визия: „Община Горна Оряховица – конкурентна, привлекателна зелена европейска община, център на бързо и устойчиво развитие на индустрия, култура и туризъм в неразривна синергия на партньорство, където младите хора виждат своето бъдеще и личностна реализация“.

Формулираните цели и приоритети на ПИРО са насочени към осъществяване на визията и отразяване на конкретната специфика на община Горна Оряховица, като са съобразени с предназначението на ПИРО да бъде инструмент за управление и да отразява действителните нужди на местната общност в рамките на плановите документи от регионално, национално и европейско ниво. Стратегическият документ има за задача да фокусира управленските процеси и да даде рамката за използване на наличните ресурси по такъв начин, че общината да достигне до осезаемо повишаване на качеството на живот, създаване на условия за устойчив и иновативен бизнес, съчетани с грижа за околната среда и взаимодействие с останалите гранични общини за постигане на общи за региона цели.

Всеки приоритет обхваща конкретни цели, които е предвидено да бъдат постигнати чрез конкретни мерки. Планираната система от индикатори за наблюдение на Плана осигурява механизъм за измерване степента на реализиране на отделните мерки, както и степента на постигане на дефинираните цели. Мерките са отворени и следва да се конкретизират с допълнителни проекти през целия програмен период 2021-2027. В този смисъл, въздействието на мерките не се изчерпва с дефинираните проекти в Програмата за реализация на ПИРО, а служат за своеобразна основа, върху която да се надгражда чрез специфични инициативи през целия програмен период.

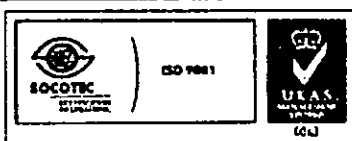
Приоритет 1: Иновативно, интелигентно и устойчиво икономическо развитие:

➤ Цел 1.1: Инвестиции за развитие на човешките ресурси и преодоляване на социалното изключване:

- Мярка 1.1.1: Подобряване на достъпа до заетост и намаляване на безработицата:

➤ Цел 1.2: Насърчаване на иновационно и технологично обновление, ресурсна и енергийна ефективност, както и подобряване на бизнес инфраструктурата:

- Мярка 1.2.1: Подкрепа за повишаване на знанията и уменията за развитие на иновативна, интелигентна, свързана с науката и новите технологии индустрия;



5002 гр. Велико Търново, бул. "Никола Габровски" № 68, п.к.11
Тел: (+359 62) 620 358, Факс: (+359 62) 623 784
e-mail: riosvt-vt@riosvt.org, www.riosvt.org



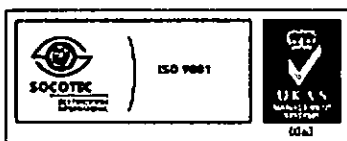
- Мярка 1.2.2: Внедряване на иновативни и технологични продукти и услуги в предприятията, включително и дигитализация на работните процеси;
- Мярка 1.2.3: Подобряване на бизнес инфраструктурата, включително и за насърчаване на икономическата активност преход към кръгова и ниско въглеродна икономика;
- Мярка 1.2.4: Изграждане на нови и благоустрояване на съществуващи бизнес и индустриални зони, включително подобряване достъпа за хора с увреждания;
- Мярка 1.2.5: Развитие на интермодалността чрез съчетаване на железопътен, автомобилен и въздушен транспорт;
- Цел 1.3: Развитие на селското стопанство:
- Мярка 1.3.1: Реконструкция/изграждане на градски и селски пазари;
- Мярка 1.3.2: Реализиране на проекти за интегрирани териториални инвестиции (ИТИ) в областта на селското стопанство;

Приоритет 2: Подобряване качеството на живот и развитие на човешкия потенциал чрез: образование, здравеопазване, социален растеж, култура, спорт и туризъм:

- Цел 2.1: Осигуряване на качествено образование:
- Мярка 2.1.1: Обновяване и модернизация на образователната инфраструктура, включително въвеждане на мерки за енергийна ефективност, ВЕИ и обзавеждане и оборудване;
- Мярка 2.1.2: Професионално развитие на педагогическите специалисти;
- Мярка 2.1.3: Насърчаване ученето през целия живот;
- Цел 2.2: Подобряване достъпа до устойчиви и качествени здравни услуги:
- Мярка 2.2.1: Обновяване и модернизация на материално-техническата база на обектите от здравната инфраструктура, включително въвеждане на мерки за енергийна ефективност ВЕИ и обзавеждане и оборудване;
- Мярка 2.2.2: Професионално развитие на здравните специалисти;
- Цел 2.3: Социален растеж и приобщаване:
- Мярка 2.3.1: Изграждане и модернизация на материално-техническата база на обектите от социалната инфраструктура, включително въвеждане на мерки за енергийна ефективност и ВЕИ и обзавеждане и оборудване;
- Мярка 2.3.2: Социално включване и равни възможности;
- Цел 2.4: Развитие на културата и спорта:
- Мярка 2.4.1: Обновяване и модернизация на материално-техническата база на обектите от културната инфраструктура, включително въвеждане на мерки за енергийна ефективност и ВЕИ и обзавеждане и оборудване;
- Мярка 2.4.2: Организиране и провеждане на културни събития;
- Мярка 2.4.3: Изграждане и модернизация на материално-техническата база на обектите от спортната инфраструктура, включително въвеждане на мерки за енергийна ефективност, ВЕИ, обзавеждане и оборудване;
- Мярка 2.4.4: Насърчаване упражняването на активна спортна дейност.
- Цел 2.5: Насърчаване развитието на интегриран туризъм:
- Мярка 2.5.1: Развитие на природни, културни и исторически обекти и атракции. Маркетинг на дестинациите;
- Мярка 2.5.2: Изграждане/реконструкция/обновяване на инфраструктурата свързана с туризма;

Приоритет 3: Устойчиво териториално развитие и свързаност:

- Цел 3.1: Развитие на транспортната и цифровата инфраструктура:
- Мярка 3.1.1: Изграждане/реконструкция/рехабилитация на пътни връзки между населените места, обходни пътища и пътни връзки свързващи трасето на Автомагистрала „Хемус“;



5002 гр. Велико Търново, бул. "Никола Габровски" № 68, п.к.11
Тел: (+359 62) 620 358, Факс: (+359 62) 623 784
e-mail: riosvt-vt@riosvt.org, www.riosvt.org



- Мярка 3.1.2: Благоустрояване на урбанизираните територии и рехабилитация на уличната мрежа;
- Мярка 3.1.3: Зелена мобилност.
- Цел 3.2: Развитие на екологосъобразна инфраструктура:
 - Мярка 3.2.1: Повишаване на енергийната ефективност в жилищния сектор;
 - Мярка 3.2.2: Повишаване на енергийната ефективност в държавни и общински административни сгради.
- Цел 3.3: Подобряване на достъпа на хора с увреждания:
 - Мярка 3.3.1: Изграждане на достъпна среда;
- Цел 3.4: Развитие на ВиК инфраструктурата:
 - Мярка 3.4.1: Изграждане/реконструкция/рехабилитация/ремонт на водопроводна и канализационна мрежа и ПСОВ;

Приоритет 4: Зелена и устойчива община:

- Цел 4.1: Опазване на околната среда и пълноценно използване на природните ресурси:
 - Мярка 4.1.1: Развитие на зелената система в общината и подобряване на екологичните условия;
 - Мярка 4.1.2: Реализиране на мерки за намаляване на запрашеността на въздуха;
 - Мярка 4.1.3: Реализиране на мерки за намаляване на шумовото замърсяване;
 - Мярка 4.1.4: Укрепване и поддържане на природните ресурси;
 - Мярка 4.1.5: Защита от наводнения и свлачища;
- Цел 4.2: Община Горна Оряховица с нулеви отпадъци:
 - Мярка 4.2.1.Подобряване управлението на отпадъците;

Приоритет 5: Партньорство, цифрова трансформация и дигитална свързаност в полза на обществото:

- Цел 5.1: Подобряване на административните услуги и повишаване на институционалния капацитет:
 - Мярка 5.1.1: Дигитализация в услуга на гражданите и бизнеса;
 - Мярка 5.1.2: Подобряване на административния капацитет и развитие на партньорствата.

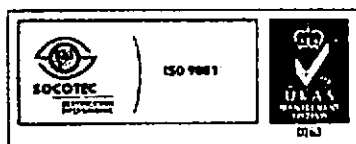
Финансирането на плана ще се извърши от общински бюджет, Европейски, международни, национални фондове и програми, държавен бюджет, частни средства, финансови инструменти.

В ПИРО са определени зоните на въздействие, като същите са най-общо следните: градски зони на въздействие, индустриални/бизнес зони (разделени на 7, в зависимост от приоритета им), зона за туризъм и отдых до гр. Горна Оряховица и други (урбанизирана селищна зона, зона за инвестиции и бизнес около трасетата на магистрала Хемус и път I-5, Зона за инвестиции и бизнес около ново трасе Северен обходен път и т. н.).

ПИРО и приложенията към него се отнасят за цялата територия на Община Горна Оряховица: 14 населени места, от които два града (Горна Оряховица и Долна Оряховица) и дванадесет села (Върбица, Горски Горен Тръмбеш, Горски Долен Тръмбеш, Драганово, Крушето, Паисий, Писарево, Поликраище, Правда, Първомайци, Стрелец и Янтра).

Проектът на ПИРО попада в хипотезата на т. 9.3 (изм. - ДВ, бр. 70 от 2020 г.) Закон за регионалното развитие - планове за интегрирано развитие на общините на Приложение №2 от Наредбата за ЕО. В тази връзка е проведена процедура по преценяване необходимостта от екологична оценка (ЕО).

Проектите на планове, като предмет на преценяване на необходимостта от извършване на ЕО, попадат под разпоредбите на чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредба за ОС и подлежат на процедура по оценка на съвместимостта с предмета и целите на опазване на защитените зони. Съгласно разпоредбите на чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 и ал. 6 от ЗБР,



тази процедура е извършена заедно с процедурата по преценяване необходимостта от екологична оценка (ЕО). Преценката на компетентния орган по съвместената процедура е, че не е необходимо да се извършва екологична оценка, поради следните

МОТИВИ:

1. Планът е изработен в съответствие с изискванията на Методическите указания за разработване и прилагане на ПИРО за периода 2021-2027 г., утвърдени през март 2021 г. от министъра на регионалното развитие и благоустройството. Осигурена е пространствена, времева и фактическа координация и интеграция на различни политики и планови ресурси за постигане на дефинираните цели за трайно подобряване на икономическото, социалното и екологично състояние на общината. Предвидено е взаимодействието с факторите, условията и потенциала за специфичното развитие на общината, мрежата от населени места и отделните сектори.

2. ПИРО е със срок на действие 7 години. Той е съобразен с нормативните документи, свързани с местното самоуправление, териториалното устройство, опазването на околната среда, опазване на културното наследство за територията на общината и е в съответствие с целите на кохезионната политика на Европейския съюз.

3. ПИРО обхваща цялата територия на Община Горна Оряховица – 14 населени места, от които два града (Горна Оряховица и Долна Оряховица) и дванадесет села (Върбица, Горски Горен Тръмбеш, Горски Долен Тръмбеш, Драганово, Крушето, Паисий, Писарево, Поликрайще, Правда, Първомайци, Стрелец и Янтра).

4. Предвид обхвата и характера на предложените цели и мерки от плана, прилагането му не би могло да се счете за значително изменение, което може да доведе до отрицателно въздействие върху околната среда, по смисъла на чл. 85, ал. 2 от ЗООС.

5. Изпълнението на плана ще допринесе за постигане на поставените цели с програмите и стратегическите документи за опазване на околната среда. С прилагането му се очаква да се подобри качеството на атмосферния въздух, тъй като са предвидени мерки насочени към: енергийна ефективност; развитие на производството на електроенергия от възобновяеми енергийни източници и др.

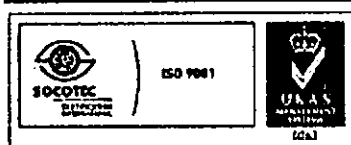
6. С ПИРО не се предвиждат инвестиционни намерения, проекти и дейности за изграждане на предприятия/съоръжения с нисък и висок рисков потенциал, които да предполагат опасност от възникване на големи аварии и замърсяване на въздуха и околната среда.

7. В хода на настоящата процедура е постъпило становище с изх. №10-26-1/10.05.2022 г. на директора на РЗИ – Велико Търново, според което представената информация дава достатъчно по обем информация за здравно-хигиенните аспекти, при реализацията на предвижданията на ПИРО, както и за потенциалните за човешкото здраве рискови фактори на околната среда върху населението на община Горна Оряховица. Мотивирано е заключение, че степента на значимост на въздействието и рискът за човешкото здраве, са правилно оценени.

8. На територията на Община Горна Оряховица има концентрация на различни по вид недвижими културни ценности (НКЦ). Предвижданията на ПИРО са насочени към поддържане и маркетинг на културните ценности на територията на общината, предвид което не би могло да се предположи, че реализирането на някои от очертаните дейности или цели с плана ще повлияе негативно върху тях.

9. В териториалния обхват на община Горна Оряховица попадат изцяло или частично:

9.1. **Четири защитени зони за опазване на природните местообитания и дивата флора и фауна от мрежата „Натура 2000“ по смисъла на Закона за биологичното разнообразие:**



- ВГ0000231 „Беленска гора”, обявена със Заповед №РД-694/28.08.2020 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 81/2020 г.) – разположена в землището на с. Стрелец.

- ВГ0000609 „Река Росица” за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед №РД-331/31.03.2021 г. на министъра на околната среда и водите (обн. в ДВ бр. 54/2021г.) – разположена в землището на с. Поликраище.

- ВГ0000610 „Река Янтра”, обявена със Заповед №РД-401/12.07.2016 г. на министъра на околната среда и водите (обн. ДВ бр. 62/2016 г.) – разположена в землищата на с. Върбица, гр. Горна Оряховица, с. Горски долен Тръмбеш, гр. Долна Оряховица, с. Драганово, с. Крушето, с. Писарево, с. Поликраище, с. Правда, с. Първомайци, с. Янтра.

- ВГ0000213 „Търновски височини” за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед №РД-325/31.03.2021г. на Министъра на околната среда и водите (обн. в ДВ бр. 52/2021г.) – разположена в землищата на гр. Горна Оряховица, с. Първомайци.

9.2. Две защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии:

- **Защитена местност „Божур поляна”**, обявена като природна забележителност със Заповед №1573/02.09.1968 г. на Министерството на горите и горската промишленост, прекатегоризирана в защитена местност със Заповед №РД-1316/27.12.2002 г. на министъра на околната среда и водите (обн. ДВ, бр. 7 от 2003 г.) и с актуализирана площ със Заповед №РД 54/30.01.2008 г на министъра на околната среда и водите (обн. ДВ бр. 39 от 2008 г) от 196.000 дка на 197.709 дка – засяга землището на с. Първомайци;

- **Защитена местност „Джолюнгол”**, обявена като природна забележителност със Заповед №1/05.01.1982 г. на КОПС (обн. ДВ 16 от 1982 г), прекатегоризирана в защитена местност със Заповед №РД-1317/27.12.2002 г. на министъра на околната среда и водите (обн. ДВ, бр. 7 от 2003 г.) и с актуализирана площ със Заповед №РД 58/30.01.2008 г на министъра на околната среда и водите (обн. ДВ бр. 39 от 2008 г) от 182.000 дка на 191.135 дка – засяга землището на с. Драганово.

9.3. При извършената проверка за допустимост по реда на чл. 37, ал. 2, във връзка с чл. 12, ал. 1, 2 и ал. 4 от Наредбата за ОС, в съответствие на нивото на подробност на информацията, се установи, че ПИРО на община Горна Оряховица е допустим за осъществяване, само при съобразяване и съответствие на произтичащите от него планове, програми, проекти и инвестиционни предложения спрямо:

9.3.1. Режимите в защитените зони, определени със заповедите за обявяването им.

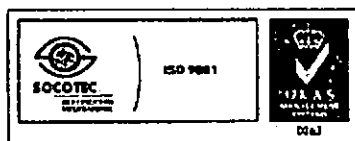
9.3.2. Режимите в защитените територии, определени със ЗЗТ и заповедите за обявяването им.

Всяка дейност, засягаща защитена територия, е необходимо самостоятелно да се съгласува с РИОСВ – Велико Търново по реда на ЗЗТ.

10. На основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС и представената писмена документация от възложителя, преценката е, че при реализирането на заложените дейности, няма вероятност от значително отрицателно въздействие върху защитени зони и не е необходимо изготвянето на оценка за степента на въздействие, поради следните мотиви:

10.1. Част от описаните мерки и дейности в ПИРО Община Горна Оряховица, има вероятност да засегнат ЗЗ ВГ0000610 „Река Янтра” и ЗМ „Божур поляна“. Предвид нивото на подробност на информацията и предвижданията в ПИРО, не могат да се идентифицират или предположат:

10.1.1. отрицателни въздействия, вкл. кумулативни, върху природните местообитания, местообитанията и популациите на видовете или други елементи на защитените зони, като за някои от тях могат да се очакват положителни въздействия.



10.1.2. значително безпокойство, прогонване и прекъсване на биокоридори, които да предизвикат негативни промени в популациите на видове, предмет на опазване в защитените зони.

10.2. Съгласно представената информация и предвид нейното ниво на подробност и на предвижданията в ПИРО, не се очаква да бъдат засегнати ЗЗ ВГ0000213 „Търновски височини“, ВГ0000609 „Река Росица“, ВГ0000231 „Беленска гора“ и ЗМ „Джолюнгол“ респ. да се предизвикат значителни отрицателни въздействия, вкл. кумулативни, върху природните местообитания, местообитанията и популациите на видовете или други елементи на защитените зони.

10.3. Въздействието на отделните мерки и дейности в ПИРО община Горна Оряховица, може да се оцени по реда на процедурата по ОС при изготвяне на конкретни планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с необходимата подробност.

11. Реализирането на предвижданията на ПИРО не предполага трансгранично въздействие върху околната среда.

12. Предвид мащаба на предвижданията на плана не се очаква кумулирането му с други одобрени или съществуващи планове, програми или проекти да окаже значително отрицателно въздействие върху компонентите и факторите на околната среда.

13. В изпълнение на изискванията на чл. 13, ал. 5 от Наредба за ЕО постъпилото искане по образец, съгласно приложение №4 на същата наредба, е оповестено на интернет страницата на РИОСВ – Велико Търново. Към настоящия момент няма постъпили становища/възражения/мнения от засегнатата общественост.

С цел предотвратяване, намаляване и възможно най-пълно отстраняване на предполагаемите отрицателни въздействия върху околната среда, в това число и върху защитените зони и предметът им на опазване, да се спазва следното

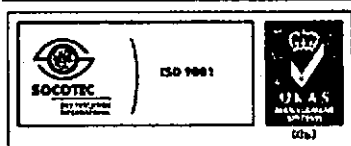
УСЛОВИЕ:

1. При прилагането на ПИРО, произтичащите инвестиционни проекти/проектни предложения, дейности и инициативи, очертаващи рамка за бъдещо развитие на инвестиционни предложения/планове, програми или проекти, за които се изисква процедура по ОВОС/ЕО (по реда на ЗООС) и/или процедура по оценка на съвместимостта с предмета и целите на опазване на защитени зони (по реда на ЗБР), вкл. по условие 2, да се финансират и одобряват по реда на съответния специален закон, само след произнасяне с акт за съгласуване от компетентния орган по околна среда и при съобразяване с условията и мерките в съответния акт.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността, съгласно действащата нормативна уредба по околна среда.

При всяка промяна, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ до 14 дни след настъпване на измененията.

Съгласно разпоредбата на чл. 88, ал. 6 от ЗООС, настоящото решение губи правно действие ако в срок от 5 години от влизането му в сила не е одобрен съответния план.



При констатиране неизпълнение на поставеното условие в настоящото решение, виновните лица носят отговорност по чл. 166, т. 2 от ЗООС.

Решението може да бъде обжалвано пред министъра на околната среда и водите и/или пред съответния административен съд, в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

Дата: 17.06.2022г.

гр. Велико Търново

ДИРЕКТОР
НА РИОСВ-ВЕЛИКО ТЪРНОВО:

ИНЖ. МАЯ РАДЕВА

